**ПРОГРАММА**

**«Комплексное развитие социальной инфраструктуры Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия на 2020-2032 годы»**

**1. Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия на 2020-2032 годы, (далее – Программа) |
| Основания для разработки программы | - Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;- Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;- Постановление Правительства Российской Федерации от 1.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Генеральный план Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия, утвержденный решением Собрания депутатов Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия от 27 декабря 2012 г. № 34 |
| Заказчик | Администрация Ульдючинского сельского муниципального образования Республики КалмыкияМестонахождение: Республика Калмыкия, Приютненский район, с. Ульдючины, ул. Северная, д.23. |
| Основные разработчики программы  | Администрация Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия  |
| Цель программы | Создание материальной базы развития социальной инфраструктуры для обеспечения решения главной стратегической цели – повышение качества жизни населения на территории Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия |
| Задачи программы | а) повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;б) обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;в) обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения;г) обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта;д) повышение эффективности функционирования |
| Укрупненное описаниезапланированныхмероприятий(инвестиционныхпроектов) попроектированию,строительству,реконструкцииобъектов социальнойинфраструктуры  |  |
| Сроки реализации программы | 2020 - 2032 год |
| Источники финансирования | Федеральный бюджетРеспубликанский бюджетРайонный бюджетместный бюджет |
| Важнейшие целевые показатели | - Сохранение на территории сельского муниципального образования единого культурного пространства в целях реализации конституционных прав граждан на участие в культурной жизни и пользования учреждением культуры, а также доступ к культурным ценностям. |
| Целевые индикаторы обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | - количество отремонтированных зданий образовательных учреждений;- количество объектов, для которых разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации;- количество отремонтированных объектов здравоохранения;- площадь введенных в действие плоскостных сооружений;- количество введенных в эксплуатацию спортивных объектов;- количество введенных в действие объектов культуры  |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Развитие социальной инфраструктуры образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и массового спорта |

1. **Введение**

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне сельского муниципального образования Республики Калмыкия. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия (далее – Программа) включает в себя объекты местного значения поселения в областях образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта, содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу.

Программа устанавливает перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально- экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия- доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения.

Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутри муниципальной, межмуниципальной и межрегиональной кооперации.

1. **Характеристика состояния социальной инфраструктуры.**

Социальная инфраструктура – система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответственно установленным показателям качества жизни.

Сложившаяся система социального и культурно-бытового обслуживания населения Ульдючинского СМО начала формироваться по мере освоения его территории. Генеральным планом Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия предусматриваются формирование системы мероприятий, направленных на оптимальное размещение указанных объектов социальной инфраструктуры, с целью повышения обеспечения населения социальными услугами.

* 1. **Образование**

Образовательная сфера – один из важнейших факторов формирования нового качества экономики и общества. Вот почему важнейшим направлением территориальных преобразований является оптимизация сети учреждений образования.

По состоянию на 1.01.19 г. На территории Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия функционируют следующие учреждения образовательной сферы: 1 дошкольное учреждение, 1 среднее общеобразовательное учреждение.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Адрес** | **Проектная****вместимость** | **Количество учащихся, человек** | **Наполняемость, %** | **Этаж-ность** | **Площадь участка, кв. м** | **Кол-во****работающих** |
| 1 | МКОУ «Ульдючинская сельская национальная гимназия им. О.Д. Мукаевой» | ул. Дружбы, д. 28 | 120 | 70 | 56,3% | 2 | 3500 | 17 |
| 2 | МКДОУ «Сельский национальный детский сад «Малыш» | ул. Дружбы, 4В | 26 | 29 | 80% | 1 | 1400 |  |

* 1. **Культурна и искусство.**

В целях качественного развития человеческого потенциала немаловажной становится организация деятельности сферы культуры и искусства. В Республике вопрос сохранения и развития национальной культуры назван приоритетным направлением развития всего субъекта и отдельных его поселений.

Сфера культуры и искусства в Ульдючинском сельском муниципальном образовании Республики Калмыкия представлена 1 учреждением, это количество остается неизменным на протяжении длительного периода времени.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №пп | Наименование | Адрес | Вмести-мость, факт | Формасобственности  | Кол-воработающих |
|
| 1 | Сельский дом культуры с. Ульдючины | ул. Советская, 4а  | 25 | Муниципальная. | 1 |

В целом, проектные характеристики объекта соответствуют социальным нормативам и не требуют изменения.

* 1. **Физическая культура и спорт.**

В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления.

В поселении имеется 1 спортивное сооружение, находятся в муниципальной собственности: 1 плоскостного типа.

Согласно установленным социальным нормам и нормативам, площадь плоскостных сооружений физической культуры и спорта должна составлять 19 500 кв. м. на 10 тыс. жителей. Для Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия этот показатель значительно превышает норму. Тем не менее, следует отметить, что объектами плоскостного типа обеспечен только центр поселения, тогда как 1 населенный пункт не имеют оборудованных спортплощадок для занятий физической культурой.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №пп | Наименование | Адрес | Площадь участка | Кол-воработающих |
| 1 | МКОУ «Ульдючинская сельская национальная гимназия им. О.Д. Мукаевой» | ул. Дружбы, д. 28 | 6000 кв. м. | - |

Для успешного развития физической культуры, широкого вовлечения людей в сферу физкультурно-спортивной деятельности необходимо соответствующее материально-техническое обеспечение. Однако, коэффициент обновления основных фондов в отрасли крайне низкий, притом, что длительность использования спортивных объектов в поселении определила их значительный износ.

* 1. **Здравоохранение.**

Состояние сферы здравоохранения напрямую определяет изменение ряда демографических показателей. В частности, показатели смертности, младенческой и материнской смертности и продолжительности жизни тесно связаны с эффективностью функционирования учреждений здравоохранения. Вот почему в рамках проведения демографической политики и сохранения человеческого капитала особое внимание необходимо уделять сети объектов здравоохранения.

Деятельность системы здравоохранения поселения основывается на реализации территориальной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Калмыкия, ежегодно утверждаемой Правительством Республики Калмыкия, федеральных и республиканских целевых программ в области здравоохранения и мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье».

Ульдючинское сельское муниципальное образование Республики Калмыкия имеет незначительный спектр медицинских учреждений и в меньшей степени обеспечено услугами в сфере здравоохранения, чем районный центр.

На территории муниципального образования действуют 1 фельдшерско-акушерский пункт.

Объект здравоохранения, находится в республиканской собственности.

1. **Мероприятия по развитию комплекса учреждений и предприятий социально-культурного обслуживания.**

Развитие социальной сферы напрямую зависит от демографических процессов и роста численности населения. Базовый сценарий демографического прогноза, как наиболее вероятный, предполагает, что численность населения увеличится до уровня 900 чел.

Образование. Система образования выполняет важнейшую социально-экономическую функцию и является одним из определяющих факторов развития Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия.

Детское дошкольное учреждение нуждается в капитальном ремонте. Требуется установка пластиковых окон, благоустройство игровой площадки. В общеобразовательном учреждении также требуется установка пластиковых окон, капитальный ремонт здания гимназии. Износ зданий, инфраструктуры и материальных фондов учреждений высок - более 50%.

Учитывая основные социальные нормы и нормативы, одобренные распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. N 1063-р, следует уделить внимание кадровому составу сферы, его качеству и количественным показателям.

Норматив: 25 человек/класс – город, 20 – село.

Норматив: в России на 1 учителя – 9,7 учеников, строгой нормы нет.

Здравоохранение. Для системы здравоохранения характерна слабая материально-техническая база и высокая степень изношенности оборудования, что не позволяет в полной мере проводить лечебно-профилактические обследования населения. Низкий уровень обеспеченности медицинским персоналом затрудняет процесс получения необходимых медицинских услуг населению. Недостаточная обеспеченность населения высшим и средним медицинским персоналом являются наиболее существенной проблемой здравоохранения Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия.

Основными направлениями деятельности в сфере здравоохранения должны стать повышение эффективности работы системы с целью улучшения демографической ситуации, повышения качества и количества предоставляемых медицинских услуг, проведение работ по реконструкции и модернизации существующих учреждений здравоохранения с повышением их технической оснащенности и строительство нового объекта в объемах, соответствующих действующим социальным нормативам;

Культура.

Для дальнейшего полноценного развития культурной сферы планируется реализовать следующие мероприятия:

- реконструкция здания клуба в с. Ульдючины;

- мониторинг состояния сохранности и использования памятников истории и культуры, постановка их на кадастровый учет – **первая очередь**;

- обеспечение сохранности библиотечных фондов и пополнение их новыми экземплярами;

- повышение квалификации специалистов, работающих в учреждениях культуры;

- создание муниципальной программы по поддержке работников сферы культуры и развитию культурно-досугового комплекса.

Физическая культура и спорт. Для успешного развития физической культуры, широкого вовлечения людей в сферу физкультурно-спортивной деятельности необходимо иметь соответствующее материально-техническое обеспечение.

Имеющаяся материально-техническая база является отсталой в техническом отношении, не имеет необходимых площадей для организации работы с широкими слоями населения, недостаточно оснащена совершенным технологическим оборудованием и тренажерами. Необходимо увеличение финансирования сферы в целях повышения обеспеченности населения спортивными объектами.

1. **Перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.**

*Образование*

В целях повышения качества и эффективности оказания образовательных услуг предполагается:

**на расчетный срок**

- капитальный ремонт здания детского сада в с. Ульдючины;

- капитальный ремонт детского сада в с. Ульдючины;

*Здравоохранение*

Для повышения качества обслуживания и уровня обеспеченности медицинскими услугами населения предлагается реализация следующих мероприятий:

- проведение обследования с оценкой степени износа капитальных сооружений объектов здравоохранения и соответствия санитарным, пожарным и другим требованиям – **первая очередь**;

- строительство офиса врача общей практики в с. Ульдючины – **расчетный срок**;

- создание муниципальной программы по привлечению молодых кадров в сферу здравоохранения поселения;

- обеспечение бесплатными медикаментами детей первых трех лет жизни, детей-инвалидов и льготных категорий населения.

*Культура*

Для дальнейшего полноценного развития культурной сферы планируется реализовать следующие мероприятия:

- реконструкция здания клуба в с. Ульдючины;

- мониторинг состояния сохранности и использования памятников истории и культуры, постановка их на кадастровый учет – **первая очередь**;

- повышение квалификации специалистов, работающих в учреждениях культуры;

- создание муниципальной программы по поддержке работников сферы культуры и развитию культурно-досугового комплекса.

*Физическая культура и спорт.*

Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании требует проведения следующих мероприятий:

- своевременный капитальный ремонт или замена спортивных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- строительство спортивных площадок в жилой застройке – **первая очередь**

*Благоустройство:*

Развитие муниципального хозяйства и благоустройства территории в целях обеспечения комфортных условий проживания для граждан в настоящем и будущем, энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории поселения, комплексное благоустройство придомовых территорий и подъездов к ним требуют проведение следующих мероприятий:

- рассмотрение обращений и заявлений граждан по вопросам помощи в ремонте муниципального жилого фонда;

- улучшение жилищных условий граждан;

- процент оснащенности уличным освещением территорий Ульдючинского сельского муниципального образования;

- количество братских захоронений, подлежащих ремонту;

- снижение количества расходования средств местного бюджета на обеспечение электроэнергией и сокращение потерь энергетических ресурсов при их передаче, в том числе в системах коммунальной инфраструктуры;

- увеличение количества оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- проведение мероприятий по организации уличного освещения;

- количество братских захоронений, уровень благоустройства которых повышен при реализации мероприятий Подпрограммы;

- количество вывезенных отходов от стихийных свалок, в рамках реализации мероприятий Подпрограммы;

- прочие мероприятия по благоустройству территории поселения;

- проведение мероприятий по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

1. **Целевые индикаторы программы.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименованиецелей и задач | Наименование целевого индикатора | Значение показателя по годам |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023-2025 | 2026-2032 |
| Цель: Комплексное развитие социальной инфраструктуры Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия |
| 1 | Повышение качества и эффективности оказания образовательных услуг | количество отремонтированных зданий образовательных учреждений | - | - | 1 | 1 | - |
| 2 | Повышение качества обслуживания и уровня обеспеченности медицинскими услугами населения | количество отремонтированных объектов здравоохранения | - | - | 1 | 1 | - |
| 3 | Удовлетворение потребности жителей села в культурно - досуговой деятельности | введенных в действие реконструированных объектов культуры | - | - | - | 1 | - |
| 4 | Развитие физической культуры, широкое вовлечение людей в сферу физкультурно-спортивной деятельности | - введение в действие плоскостных сооружений;- введение в эксплуатацию спортивных объектов; | - | 1 | - | 1 | 1 |
| 5 | Развитие муниципального хозяйства и благоустройства территории | -благоустройство территорий за счет создания и обустройства парков отдыха, уличного освещения | - | 1 | 1 | 2 | 2 |

1. **Оценка объемов и источников финансируемых мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия**

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, включенные в настоящую Программу, реализуются в отношении объектов местного значения и финансируются из федерального, республиканского, районного и местного бюджетов, а также за счет внебюджетных источников в рамках договоров о развитии застроенных территорий, договоров о комплексном освоении территории, инвестиционных программ и иных договоров, предусматривающих обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

По мероприятиям, объемы финансирования по которым не утверждены или оценка не производилась, применен расчетный способ на основании укрупненных нормативов цен строительства для объектов образования, культуры и физической культуры и массового спорта.

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры планируется реализовывать с привлечением субсидий из федерального, республиканского, районного бюджетов, а также из внебюджетных источников, частных инвестиций.

Основные мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия заключаются в перечисленных выше мероприятиях.

1. **Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия**

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения.

Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей.

В сельском муниципальном образовании присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, усиливается финансовая нагрузка на экономически активное население, наблюдается нехватка квалифицированной рабочей силы в силу ее оттока в крупные города РФ, наблюдается выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования сдерживают развитие сельского поселения.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Ульдючинского сельского муниципального образования республики Калмыкия на 2019-2032 годы» является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. Создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально - экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.
2. Развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения.
3. Улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом.
4. Повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма.
5. Активизировать культурную деятельность.
6. Увеличить количество рабочих мест с достойной оплатой труда на территории Ульдючинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития сельского поселения, что позволит повысить уровень социального развития, в том числе достичь улучшения культурно-досуговой деятельности, что будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию.